

Příloha č. 1 k výzvě k podání nabídky na zakázku malého rozsahu:

Evaluace dosavadní implementace ROP JV

Vymezení předmětu zakázky a hlavní cíl zakázky:

Evaluace bude zaměřena na celkové zhodnocení dosavadní implementace ROP Jihovýchod z věcného i finančního hlediska. Zpracovatel zhodnotí účelnost, účinnost a úspornost realizace Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Jihovýchod a v kontextu socioekonomických změn posoudí možnosti dosažení stanovených cílů operačního programu a dále pak vyhodnotí rizika stávajícího a příštího programového období. V rámci této evaluace bude sestaven soubor doporučení k případným změnám v implementaci pro programové období 2007–2013 a k nastavení budoucího programového období 2014+.

Dílčí cíle:

Naplnění hlavního cíle projektu bude dosaženo splněním následujících dílčích cílů, které budou zkoumány v rámci jednotlivých kapitol závěrečné zprávy:

1. Ověření relevance cílů ROP Jihovýchod ve vztahu k vnějším vlivům

1.1. Dílčí cíle:

- Analýza vývoje socioekonomického prostředí a identifikace případných změn a jejich dopadů na ROP Jihovýchod;
- Analýza relevantních strategických a právních dokumentů a analýza jejich dopadů na ROP Jihovýchod;
- Ověření platnosti ex-ante analýzy vč. SWOT analýzy;
- Ověření platnosti stanovených cílů k zjištěným potřebám.

1.2. Provedené činnosti:

- Ověření kontinuity souvisejících strategií na všech úrovních (EU, státní, regionální);
- Zjištění relevantních legislativních změn;
- Analýza socioekonomického vývoje měřená pomocí makroekonomických a jiných, běžně dostupných relevantních statistických ukazatelů s ohledem na provedené intervence z ROP Jihovýchod;
- Ověření platnosti výstupů ex-ante evaluace, vyhodnocení slabých a silných stránek SWOT analýzy – ověření priorit hlavních problémů;
- Zjištění nových skutečností podporujících politiku HSS a horizontálních témat;
- Stanovení kritických faktorů, které by mohly negativně ovlivňovat implementaci ROP Jihovýchod a její účinnost;
- Posouzení relevantnosti současné strategie a současných globálních cílů ROP Jihovýchod k případným nově zjištěným potřebám a skutečnostem, případně navržení nových cílů;



- Posouzení konzistentnosti cílů a priorit ROP Jihovýchod se strategiemi a cíli Jihomoravského kraje a kraje Vysočina, Národního strategického referenčního rámce a politiky Hospodářské a sociální soudržnosti;
- Posouzení zachování konzistentnosti mezi globálními, specifickými cíli ROP Jihovýchod;
- Ověření vah a alokací jednotlivých prioritních os ve vztahu k cílům ROP Jihovýchod a jejich plnění;
- Další analýzy související s problematikou vnějších vlivů programu dle uvážení zpracovatele.

1.3. Evaluační otázky:

- Došlo ke změnám výchozích podmínek, které byly platné v době programování ROP Jihovýchod? Mají tyto změny výrazný vliv na strategii ROP Jihovýchod?
- Bylo by vhodné v důsledku těchto změn změnit cíle ROP Jihovýchod?
- Bylo by vhodné v důsledku těchto změn změnit alokace jednotlivých prioritních os (oblastí podpory)?
- Bylo by vhodné s ohledem na dostupné informace ohledně příštího programovacího období navázat na cíle ROP Jihovýchod?

1.4. Doporučená opatření

- Doporučení k případným změnám v implementaci ROP Jihovýchod ve vztahu k vnějším vlivům programu;
- Doporučení v oblasti cílů, intervencí a potřebných finančních alokací pro programové období 2014+;
- Další doporučení k nastavení budoucího programového období 2014+ ve vztahu k vnějším vlivům programu s ohledem na dostupné informace.

2. Analýza pokroku realizace a plnění stanovených cílů ROP Jihovýchod

2.1. Dílčí cíle:

- Vyhodnocení pokroku v čerpání finančních prostředků a predikce čerpání finančních prostředků do konce programového období;
- Vyhodnocení plnění cílů a stanovených indikátorů a predikce naplnění stanovených indikátorů a cílů ROP Jihovýchod;
- Srovnání pokroku implementace ROP Jihovýchod s jinými operačními programy na národní úrovni.

2.2. Provedené činnosti:

Analýza finančního pokroku

- Vyhodnocení pokroku v čerpání finančních prostředků vzhledem k celkové alokaci na úrovni oblastí podpory, prioritních os a programu;
- Vyhodnocení pokroku v čerpání finančních prostředků vzhledem k plnění pravidla N+3/N+2 pro jednotlivé roky;
- Predikce vyčerpání alokací jednotlivých oblastí podpory;



- Ověření platnosti vah a alokací jednotlivých prioritních os ve vztahu k průběžně dosaženým výsledkům a předpokladům;
- Identifikace problémových a rizikových oblastí (na programové i projektové úrovni), kde finanční pokrok nedosahuje požadovaného tempa, identifikace bariér a jejich příčin;
- Identifikace oblastí podpory (aktivit, příjemců), které jsou značně citlivé na dopady finanční krize;
- Srovnání finančního pokroku ROP Jihovýchod s jinými operačními programy na národní úrovni;
- Další analýzy související s problematikou finančního pokroku dle uvážení zpracovatele.

Analýza věcného pokroku

- Vyhodnocení pokroku plnění cílových hodnot jednotlivých indikátorů na úrovni prioritních os a na úrovni programu a navazující vyhodnocení pokroku plnění cílů ROP Jihovýchod;
- Identifikace problémových a rizikových oblastí (na programové i projektové úrovni), kde věcný pokrok nedosahuje požadovaného tempa, identifikace bariér a jejich příčin;
- Predikce naplnění cílů a cílových hodnot indikátorů;
- Predikce udržitelnosti výstupů a výsledků realizace ROP Jihovýchod;
- Identifikace výrazných aspektů přidané hodnoty realizace ROP Jihovýchod pro region Jihomoravského kraje a kraje Vysočina;
- Srovnání věcného pokroku ROP Jihovýchod s jinými operačními programy na národní úrovni;
- Další analýzy související s problematikou věcného pokroku dle uvážení zpracovatele.

2.3. Evaluační otázky:

- Dosahuje finanční pokrok optimálního tempa na všech úrovních programu? Hrozí u některých z oblastí podpory, že s koncem programového období nebude její alokace zcela vyčerpána?
- Dosahuje věcný pokrok optimálního tempa na úrovni prioritních os a na úrovni programu? Hrozí u některého z cílů, že s koncem programového období nebude dosažen?
- Jsou plněny stanovené cíle ROP Jihovýchod? Do jaké míry budou tyto cíle naplněny?
- Bylo by vhodné v důsledku reálného stavu změnit cíle ROP Jihovýchod?
- Bylo by vhodné v důsledku reálného stavu změnit alokace jednotlivých prioritních os (oblastí podpory)?

2.4. Doporučená opatření

- Doporučení k případným změnám v implementaci ROP Jihovýchod ve vztahu ke stavu pokroku implementace programu;
- Doporučení k nastavení budoucího programového období 2014+ ve vztahu ke stavu pokroku implementace programu.

3. Vyhodnocení přínosu ROP Jihovýchod k horizontálním tématům (HT)

3.1. Dílčí cíle:

- Vyhodnocení začlenění horizontálních témat do strategie a implementačních mechanismů;
- Vyhodnocení míry přínosu ROP Jihovýchod ke zlepšení horizontálních témat;
- Identifikace typických projektů ROP Jihovýchod, které významně přispívají k zlepšení horizontálních témat.



3.2. Provedené činnosti:

- Posouzení dostatečnosti začlenění otázky HT do strategických dokumentů ROP Jihovýchod.
- Ověření váhy HT ve výběrových kritériích;
- Posouzení reálného přínosu ROP Jihovýchod ke zlepšení HT;
- Identifikace typických projektů ROP Jihovýchod, které významně přispívají k zlepšení HT.
- Další analýzy související s problematikou HT dle uvážení zpracovatele.

3.3. Evaluační otázky:

- Byly horizontální témata dostatečně zohledněny v implementačních mechanismech ROP Jihovýchod?
- Přispěje ROP Jihovýchod vzhledem k typu programu v dostatečné míře ke zlepšení rovných příležitostí v regionu Jihomoravského kraje a kraje Vysočina?
- Přispěje ROP Jihovýchod vzhledem k typu programu v dostatečné míře ke zlepšení udržitelného rozvoje v regionu Jihomoravského kraje a kraje Vysočina?

3.4. Doporučená opatření

- Doporučení k případným změnám v implementaci ROP Jihovýchod ve vztahu k vyhodnocení přínosu ROP Jihovýchod k HT;
- Doporučení k nastavení budoucího programového období 2014+ ve vztahu ke stavu pokroku implementace programu ve vztahu k vyhodnocení přínosu ROP Jihovýchod k HT.

4. Vyhodnocení funkčnosti implementačního systému ROP Jihovýchod

4.1. Dílčí cíle:

- Ověření optimální funkčnosti implementačního systému ROP Jihovýchod;
- Ověření souladu implementačního systému ROP Jihovýchod s národními předpisy a předpisy Společenství.

4.2. Provedené činnosti:

- Analýza kvality řízení a rozdělení kompetencí v implementačním systému ROP Jihovýchod
- Ověření existence a funkčnosti kontrolních mechanismů (auditní zprávy, nesrovnalosti, 5 % kontrola vzorku operací);
- Analýza vhodnosti využívání Technické pomoci;
- Posouzení, zda vnitřní postupy administrace projektů i celého ROP Jihovýchod nejsou v rozporu s národními předpisy a předpisy Společenství;
- Posouzení dostatečnosti institucionálního zajištění úspěšné implementace ROP Jihovýchod
- Posouzení doprovodné asistence pro žadatele a příjemce ze strany řídicího orgánu a pomocné infrastruktury z hlediska jejího věcného zaměření, kvality a optimálnosti jejích nástrojů
- Další analýzy související s problematikou funkčnosti implementačního systému dle uvážení zpracovatele.

4.3. Evaluační otázky:

- Dává institucionální zajištění ROP Jihovýchod dostatečné záruky pro jeho úspěšnou realizaci?



- Jsou vnitřní postupy v rámci ROP Jihovýchod v souladu s právními národními předpisy a předpisy Společenství?
- Je doprovodná asistence žadatelům a příjemcům ROP Jihovýchod dostatečně zajištěná, vhodně zacílená a kvalitní?

4.4. Doporučená opatření

- Doporučení k případným změnám v implementaci ROP Jihovýchod ve vztahu k vyhodnocení funkčnosti implementačního systému ROP Jihovýchod
- Doporučení k nastavení budoucího programového období 2014+ ve vztahu ke stavu pokroku implementace programu ve vztahu k vyhodnocení funkčnosti implementačního systému ROP Jihovýchod

5. Celkové zhodnocení dosavadní implementace ROP Jihovýchod

5.1. Dílčí cíle:

- Ověření optimálního stavu dosavadní implementace ROP Jihovýchod;
- Vyhodnocení účelnosti, účinnosti a úspornosti realizace ROP Jihovýchod;
- Vyhodnocení vhodnosti návaznosti na ROP Jihovýchod a jeho implementační systém v příštím programovém období.

5.2. Provedené činnosti:

- Shrnutí zjištění z dílčích analýz;
- Analýza účelnosti, účinnosti, úspornosti realizace ROP Jihovýchod.
- Škálové vyhodnocení relevantnosti a významnosti zjištěných rizik a jednotlivých doporučení (slovní i tabulková podoba);

5.3. Evaluační otázky:

- Došlo ke změně vnějších podmínek ROP Jihovýchod, které by vyžadovaly významné změny programu?
- Je dosavadní implementace ROP Jihovýchod optimální z hlediska finančního a věcného pokroku?
- Lze předpokládat, že dojde k naplnění stanovených cílů ROP Jihovýchod?
- Přispěje ROP Jihovýchod k naplnění cílů Společenství v oblasti horizontálních témat?
- Je ROP Jihovýchod nastaven a implementován účelně, účinně a úsporně?
- Lze považovat dosavadní implementaci ROP Jihovýchod za úspěšnou ve srovnání s ostatními operačními programy?
- Která zjištěná rizika jsou nejvýznamnější?
- Bylo by vhodné programově navázat na ROP Jihovýchod v příštím programovém období?
- Je implementační systém ROP Jihovýchod funkční a bylo by vhodné v příštím programovém období na něj navázat?

5.4. Doporučená opatření

- Shrnutí doporučených opatření ke zlepšení implementace ROP Jihovýchod z dílčích analýz a doporučení k nastavení budoucího programového období 2014+;



- Další doporučení k případným změnám v implementaci ROP Jihovýchod ve vztahu k vyhodnocení účelnosti, účinnosti a úspornosti realizace ROP Jihovýchod.
- Doporučený harmonogram implementace všech doporučení, která jsou výstupem Závěrečné zprávy (slovní i tabulková podoba);

Požadované výstupy realizace zakázky

Závěrečná zpráva bude zpracována a předána v českém jazyce v jednom originále a dvou kopiích. Závěrečná zpráva bude odevzdána také v jazyce anglickém min. v rozsahu manažerského shrnutí a páté kapitoly závěrečné zprávy. Závěrečná zpráva bude v české i anglické verzi předána také na digitálním nosiči dat ve formátu pro MS Word a PDF, prezentace ve formátu pro MS PowerPoint. Evaluátor dále provede prezentaci výsledků a přínosů evaluace před oponentní skupinou. Projekt bude ukončen předáním finální verze závěrečné zprávy se zpracovanými připomínkami a prezentací dosažených výsledků a přínosů pro zadavatele.

Závěrečná zpráva bude předložena v následující struktuře:

Úvod

- Cíle evaluačního projektu
- Použitá metodologie
- Průběh realizace zakázky, realizační tým (seznam všech osob a organizací, které se podílely zpracování projektu)

Kapitoly 1–5 dle zadávací dokumentace (struktura viz výše)

- Dílčí analýzy (1–5)
- Zodpovězení stanovených evaluačních otázek
- Doporučení pro další implementaci ROP Jihovýchod
- Doporučení pro nastavení programového období 2014+

Závěr

- Manažerské shrnutí
- Použitá literatura a dokumentace

Průběžná zpráva bude předložena v rozsahu Úvodu a kapitol 1 a 2 dle struktury Závěrečné zprávy.

Kritéria posuzování zpráv a odborná skupina

Členy odborné skupiny jsou zástupci řídicího orgánu ROP Jihovýchod, příp. přizvaní experti. Mezi hlavní úkoly této skupiny patří dohlížet na plnění smlouvy, přezkoumávat kvalitu odevzdávané práce a závěrečné zprávy, zhodnotit realizaci projektu.



Kritéria posouzení zpráv jsou:

- faktická kvalita
- vhodnost použitých metod a postupů, srozumitelnost konstrukce závěrů, návrhů a doporučení,
- spolupráce zhotovitele se zadavatelem a relevantními subjekty,
- formální zpracování zprávy,
- kvalita prezentace zprávy, výstupu.

